



Introduzione a cura di Valentina Battiloro

4 ottobre, Bari

Le clausole valutative sono uno degli strumenti utilizzati per rafforzare la funzione di controllo e valutazione dei legislativi. Di per sé, la richiesta al governo di relazioni informative periodiche appartiene alla tradizione del parlamentarismo

Ma cosa può incidere sulla efficacia di una clausola? Almeno tre fattori:

1) Una appropriata e stringente formulazione della clausola

Un'ampia ricerca (Wirths 2016) è stata condotta in Svizzera (la sperimentazione delle clausole valutative è iniziata nel 1984) su 319 clausole valutative approvate dal 1984 al 2015 a livello federale e cantonale. La ricerca evidenzia che una parte considerevole delle clausole ha una **debole struttura** e contiene **obblighi generici**. Questo tipo di formulazione si accompagna a un rispetto solo formale dei vincoli da parte degli esecutivi. Le politiche dell'istruzione e della sanità sembrano essere le più esposte a questi rischi. All'estremo opposto si collocano le politiche economiche e fiscali, settori nei quali le clausole valutative tendono ad avere una struttura più solida e a fornire risposte più precise. I limiti evidenziati con riferimento al caso svizzero possono essere esplicativi di quello che accade anche in altri contesti (anche in Italia) e a diversi livelli di governo. Una appropriata e stringente formulazione delle clausole valutative può quindi aumentare la loro efficacia.

2) La creazione di "contesti istituzionali"

La presenza di strutture interne ai Consigli a supporto della funzione di valutazione e controllo, di personale dedicato alla funzione, così come la creazione di luoghi e momenti stabili di raccordo con l'esecutivo sono condizioni necessarie (anche se non sufficienti). Su questo il progetto CAPIRe lavora da due anni: uno degli obiettivi raggiunti è stata la creazione di un tavolo tecnico permanente tra Giunte e Consigli che si ritrova a cadenza periodica (4 volte l'anno) per parlare di come esercitare questa funzione affinché sia utile (ad esempio verificando che i contenuti della clausola siano esplicabili in termini di informazioni da produrre da parte della Giunta).

3) Strategie ad hoc

Quelle che verranno presentate dai singoli territori durante il seminario sono degli esempi virtuosi. Tra queste l'utilizzo di strumenti (anche software) di ausilio per la gestione dell'operatività delle clausole (ad esempio lo strumento "Quando" e lo strumento "Demetra") e modalità di incentivo/vincolo (ad esempio l'inserimento dell'attività di valutazione tra gli obiettivi di performance delle strutture)