

 Regione Emilia-Romagna

Il Gruppo di lavoro tra Assemblea e Giunta in Regione Emilia-Romagna: un meccanismo virtuoso per il ciclo della valutazione delle politiche pubbliche

Enzo Madonna- Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna

“Come si può deliberare senza conoscere?»

Luigi Einaudi

L'analisi e valutazione delle politiche pubbliche della Regione Emilia-Romagna è in linea con la **visione ciclica** di una politica.

Il tema della **qualità della legislazione** durante l'intero ciclo di vita di una politica è una priorità della Commissione Europea, come ribadito nella sua Comunicazione sulla smart regulation, che evidenzia come le fasi della regolamentazione vadano integrate all'interno di una strategia organica, il cosiddetto **life cycle approach**.



L'analisi e valutazione delle politiche pubbliche della Regione Emilia-Romagna

Le fonti:

- Artt. 28 e 53 dello Statuto regionale della Regione Emilia-Romagna (l.r. n. 13/2005)
- Artt. 45 – 50 (Titolo VI, dedicato alle “Procedure, modalità e strumenti per la qualità della normazione e il controllo sull'attuazione delle leggi - Pareri di conformità e altre disposizioni”) del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa (Deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna 28 novembre 2007, n. 143)
- Art. 1 della l.r. n. 18/2011 “Misure per l'attuazione degli obiettivi di semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale. Istituzione della sessione di semplificazione”

Le clausole valutative sono gli strumenti che danno vita a un'attività di valutazione che accompagna l'intero ciclo di vita di una legge, attraverso **un percorso informativo che è necessario gestire e presidiare**: inizia con l'approvazione di una legge con una clausola valutativa, fino alla presentazione in Commissione della relazione di ritorno della Giunta, sulla base di precisi contenuti e tempistiche, ognuna con le proprie specificità. Infine, le relazioni sono pubblicate sul sito istituzionale.

Dal 2001 al 2010

I problemi

Mancanza di un metodo omogeneo e condiviso tra
Assemblea legislativa e
Giunta regionale per le
relazioni di ritorno

Diverse clausole
non avevano
ricevuto risposta

Scarso dibattito in
Commissione

Limitato utilizzo
dei risultati a
livello
decisionale

Le soluzioni dal 2010 ad oggi

- A partire dalla IX Legislatura è stato istituito il gruppo di lavoro tecnico Assemblea-Giunta sullo “studio e applicazione delle clausole valutative”
- ai sensi dell’art. 103 comma 3 del Regolamento il Presidente dell’Assemblea, con una formale lettera di richiesta alla Giunta, riepiloga le relazioni in scadenza nel corso dell’anno: un canale istituzionale a presidio del rispetto delle tempistiche previste dalle clausole valutative
- attribuite competenze in materia di “promozione delle attività di controllo e valutazione delle leggi, clausole valutative e missioni valutative” alla VI Commissione “Statuto e Regolamento” nella IX e nell’XI legislatura
- nella X legislatura le competenze erano distribuite fra le Commissioni competenti per materia

Gruppo di lavoro interdirezionale Assemblea – Giunta

- ruolo fondamentale per l'analisi, l'applicazione delle clausole valutative e la preistruttoria sulle relazioni di ritorno
- composto da collaboratori della Direzione generale dell'Assemblea legislativa (Settore Affari legislativi e coordinamento commissioni assembleari) e della Direzione Generale Risorse, Europa, innovazione e Istituzioni (Settore Affari legislativi e aiuti di Stato).

Gruppo di lavoro interdirezionale Assemblea – Giunta

- per l'Assemblea legislativa, un Dirigente dell'Area Qualità legislativa e contratti pubblici del Settore Affari legislativi e coordinamento commissioni assembleari, una EQ e tre funzionari che seguono anche altre attività previste dal Settore
- per la Giunta, un Dirigente del Settore Affari legislativi e aiuti di Stato e una EQ

Infatti i numeri lo dimostrano...

Questo assetto istituzionale e tecnico ha segnato, a partire dalla IX Legislatura, un **sostanziale cambiamento**, “mettendo a sistema” il **processo di produzione e scambio di informazioni** fra Assemblea e Giunta previsto dalle clausole valutative.



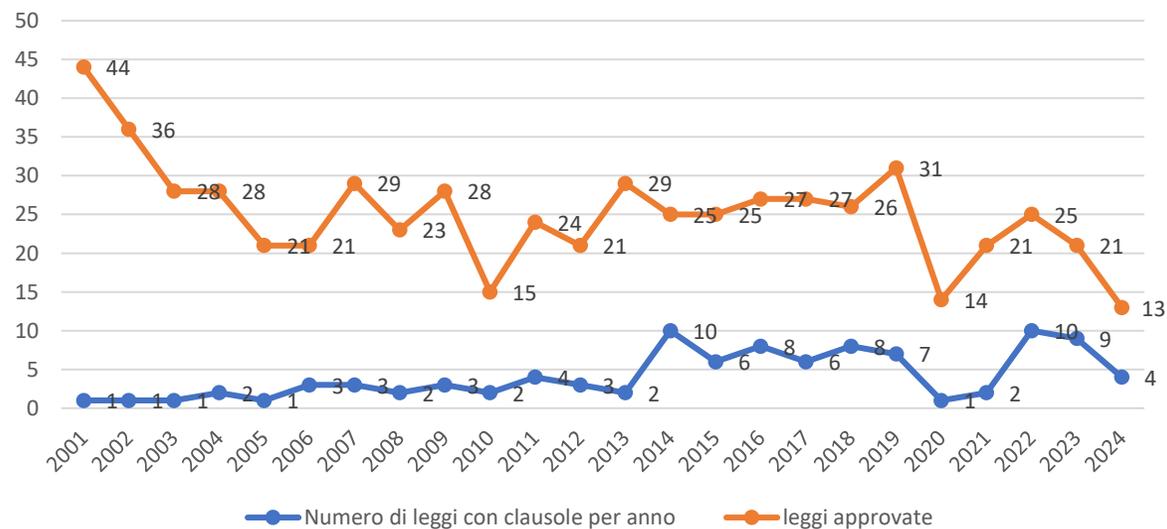
Un po' di numeri sulle clausole valutative

(dati al 02/10/2024)

Dal 2001 al 2024 l'Assemblea legislativa ha approvato **602 leggi** e, di queste, **99** contengono una **clausola valutativa**

Anni	Numero di leggi con clausole per anno	leggi approvate
2001	1	44
2002	1	36
2003	1	28
2004	2	28
2005	1	21
2006	3	21
2007	3	29
2008	2	23
2009	3	28
2010	2	15
2011	4	24
2012	3	21
2013	2	29
2014	10	25
2015	6	25
2016	8	27
2017	6	27
2018	8	26
2019	7	31
2020	1	14
2021	2	21
2022	10	25
2023	9	21
2024	4	13
Totale	99	602

Numero di leggi approvate e numero di leggi con clausole dal 2001 al 2024

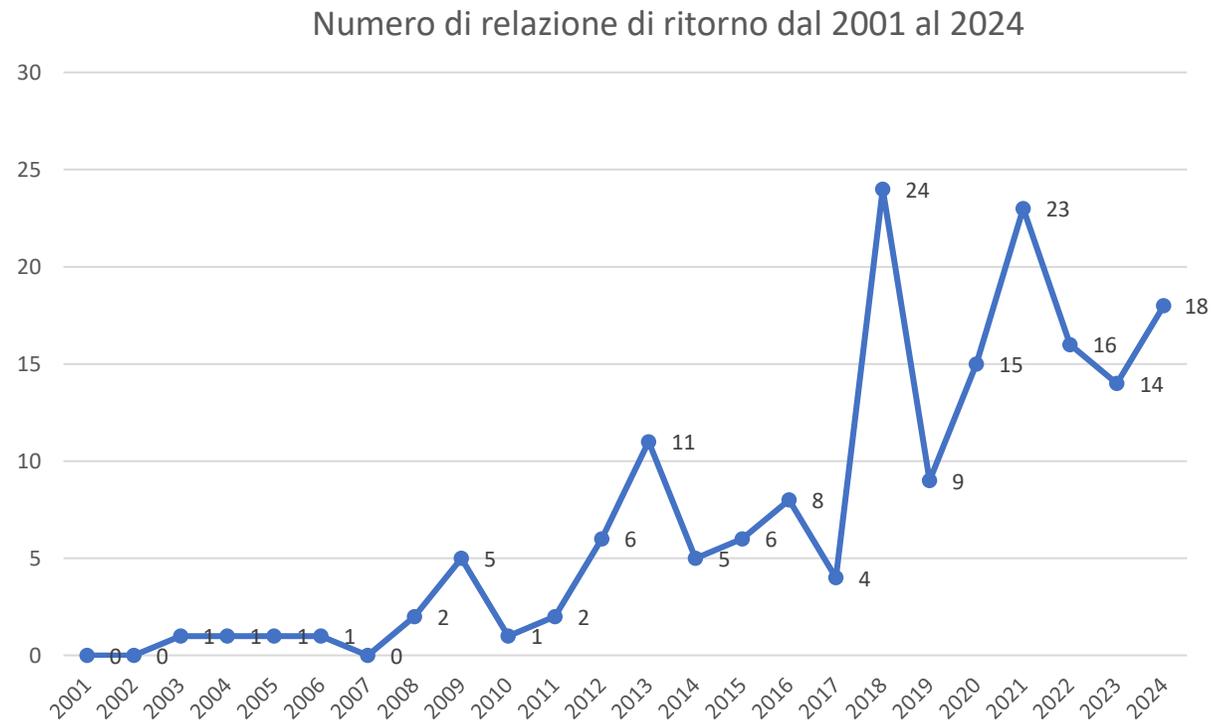


Un po' di numeri sulle relazioni di ritorno in risposta alle clausole valutative

(dati al 02/10/2024)

Dal **2001 al 2024**, sono state presentate **173 relazioni di ritorno** in risposta alle clausole valutative presenti in legge

Anni	Numero di relazione di ritorno per anno
2001	–
2002	–
2003	1
2004	1
2005	1
2006	1
2007	0
2008	2
2009	5
2010	1
2011	2
2012	6
2013	11
2014	5
2015	6
2016	8
2017	4
2018	24
2019	9
2020	15
2021	23
2022	16
2023	14
2024	18
Totale	173

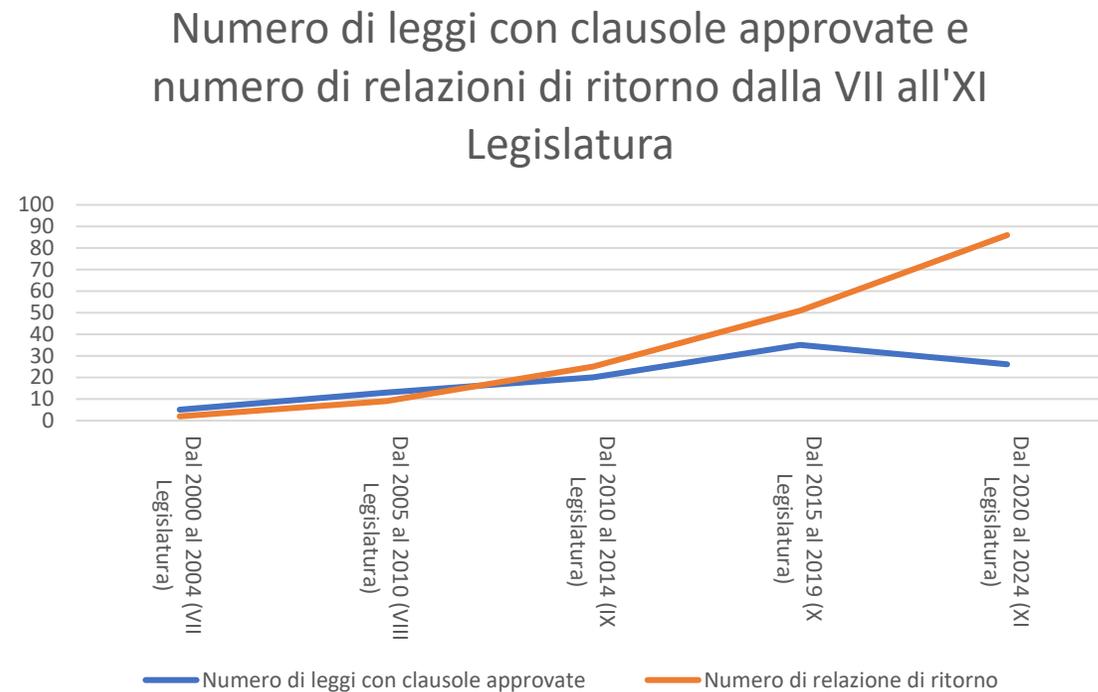


Un po' di numeri per legislatura

(dati al 02/10/2024)

Nelle cinque legislature dal 2000 al 2024 (VII, VIII, IX, X, XI) sono state approvate **99 leggi con clausola valutativa** e sono state presentate **173 relazioni di ritorno**.

Legislatura	Numero di leggi con clausole approvate	Numero di relazione di ritorno
Dal 2000 al 2004 (VII Legislatura)	5	2
Dal 2005 al 2010 (VIII Legislatura)	13	9
Dal 2010 al 2014 (IX Legislatura)	20	25
Dal 2015 al 2019 (X Legislatura)	35	51
Dal 2020 al 2024 (XI Legislatura)	26	86
TOTALE	99	173



Cosa dicono i numeri sul sistema di valutazione adottato dalla Regione Emilia-Romagna ?

Da un'analisi temporale delle clausole valutative e delle relative relazioni di ritorno si possono trarre le seguenti considerazioni:

- **dal 2001 ad oggi, le CV e le relazioni di ritorno sono tendenzialmente aumentate e sono migliorate qualitativamente**, anche grazie all'impegno e all'attività del Gruppo di lavoro interdirezionale costituito per la prima volta con determina n° 7227 del 16 giugno 2011
- **le relazioni di ritorno vengono tendenzialmente presentate nel rispetto della tempistica** prevista nella clausola, anche grazie al meccanismo dell'**art.103 c.3 del Regolamento**

Maggiore comunicazione all'esterno

Nel corso del tempo il consolidamento dell'attività ha portato a dedicare rilievo al tema della «**comunicazione all'esterno**» per favorire una maggior trasparenza e conoscibilità dell'analisi e valutazione delle politiche regionali:

- la banca dati **Demetra** è stata arricchita con un'**apposita sezione** dedicata alla Valutazione delle politiche pubbliche, per le leggi che hanno una clausola valutativa. La sezione contiene anche, quando realizzate, **le schede AIR**.
- <https://www.assemblea.emr.it/lassemblea/organizzazione/Servizi-e-uffici/segreteria-affari-legislativi-coord-commissioni/analisi-delle-politiche-pubbliche-e-clausole-valutative>