



Regione Lombardia
IL CONSIGLIO

XVI Congresso annuale dell'Associazione Italiana di valutazione

Milano 18-19 aprile 2013

L'istituzionalizzazione della valutazione in seno alle Assemblee legislative regionali

IL CIRCOLO VIRTUOSO

Come controllo e valutazione possono orientare le decisioni

Servizio Studi e Valutazione Politiche regionali
Ufficio Analisi Leggi e Politiche regionali



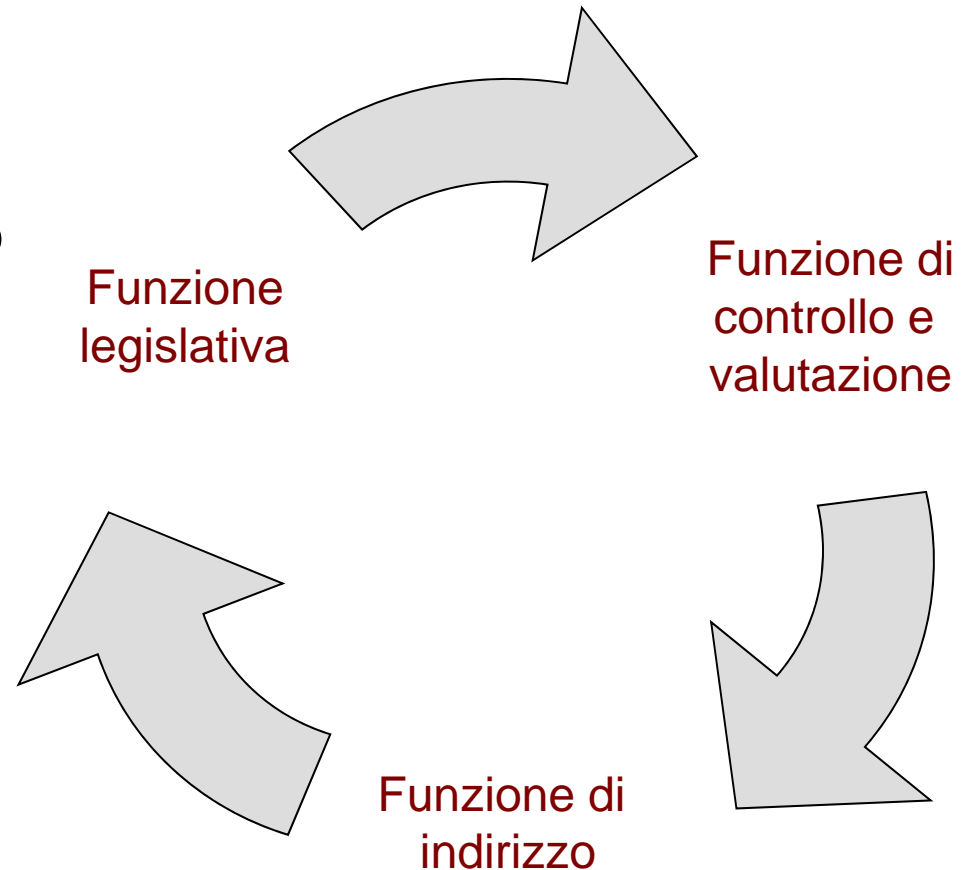
Cosa favorisce l'istituzionalizzazione della valutazione?

dotarsi di strutture tecniche specializzate
istituire organismi dedicati
darsi regole esplicite
attivare collaborazioni

**integrare la valutazione fra le funzioni
consiliari**

Il circolo virtuoso

Gli esiti del controllo e della valutazione possono **orientare le decisioni** di conferma, riallineamento o modifica dell'azione regionale





L'esperienza del Comitato Paritetico di controllo e
Valutazione della Lombardia sulla riforma del
Servizio Idrico Integrato

Il tema *acqua* al centro dell'attenzione

Nel 2010 l'accesso dibattito pubblico era concentrato sul tema della *proprietà* dell'acqua. Intanto:

- la qualità delle acque lombarde risultava critica
- la Lombardia rischiava notevoli sanzioni UE per l'incompleta attuazione delle norme su fognature e depurazione (direttiva 91/271/CEE)
- Regione Lombardia sollecitava le AATO a programmare e realizzare gli interventi necessari

Regione Lombardia
IL CONSIGLIO

NOTE INFORMATIVE SULL'ATTUAZIONE DELLE POLITICHE REGIONALI - N. 17

gennaio 2011

LA QUALITA' DELLE ACQUE LOMBARDE

e come tutelarla attraverso il trattamento dei reflui urbani

L'acqua è stata un elemento determinante nello sviluppo della Lombardia: ha contribuito alla produzione industriale e agricola, all'organizzazione degli scambi commerciali, alla vitalità dei centri urbani e alla sua cultura. Eccezionali opere di canalizzazione, navigazione, bonifica e irrigazione, dighe e navigli hanno fatto sì che, nel corso della sua storia, la comunità lombarda venisse in alcuni casi definita "civiltà idrica".

Il patrimonio idrico della nostra regione si compone di una fitta rete di canali, fiumi e laghi che la rendono il più vasto in Italia e tra i maggiori in Europa. Beneficiamo d'acqua superficiale e sotterranea capace di garantire la maggior parte dell'approvvigionamento idrico e che utilizziamo in tutti i settori civili ed economici. Mediamente è possibile servire tutti i cittadini senza particolari problemi e con tariffe basse.

Il territorio però è anche caratterizzato da una forte antropizzazione: la densità abitativa e le attività industriali e agricole intensive sono progressivamente cresciute negli ultimi 50 anni, rendendo sempre più complessa e non sempre ottimale la gestione dell'acqua che, in alcuni casi, non risulta di buona qualità. Inoltre alcuni dei nostri fiumi e laghi soffrono per problemi di inquinamento o di scarso portata. La rete idrica è spesso frammentata e necessita di interventi urgenti e investimenti significativi. Il trattamento dei reflui urbani, cioè delle acque di scarico degli insediamenti civili e industriali, è uno degli interventi più importanti per tutelare la qualità delle acque superficiali il cui stato rappresenta oggi un'emergenza.

In primo piano

- **Il trattamento dei reflui:** un intervento ancora incompiuto
- **4 obiettivi da raggiungere:**
 - avere informazioni affidabili
 - coprire tutto il territorio con la rete fognaria
 - ridurre del 75% fosforo e azoto con la depurazione
 - controllare le acque e i derivati dei trattamenti
- **parziale copertura dei servizi di fognatura e depurazione**
- **ben 143 operatori** sul territorio regionale
- **36 casi di infrazione** in Lombardia
- **3 aspetti critici:**
 - l'incertezza normativa,
 - la difficoltà di coordinamento,
 - il finanziamento degli investimenti
- **6,7 miliardi di euro** gli investimenti necessari

Servizio Valutazione Processo Legislativo e Politiche regionali
Ufficio Analisi Leggi e Politiche regionali

Una nuova legge regionale (con clausola valutativa)

Lo Stato sopprime le Autorità d'Ambito (AATO)

La Giunta regionale propone **Progetto di Legge regionale** per il riordino del Servizio Idrico Integrato

Il Comitato ritiene fondamentale che il Consiglio abbia **informazioni** dettagliate **per farsi un'opinione** sull'attuazione della riforma

l.r. 21/2010 - riforma del SII
- **clausola valutativa** (dic.
2010)

workshop sul problema dei
reflui urbani (mar. 2011)

.....

in che misura gli investimenti programmati hanno contribuito alla copertura dei servizi di acquedotto, fognatura e depurazione?

i servizi di acquedotto, fognatura e depurazione sono ancora carenti in Lombardia;

la buona qualità delle acque superficiali è ancora un obiettivo da raggiungere;

la Lombardia rischia sanzioni europee per la mancata attuazione delle norme sulla depurazione delle acque reflue

prima **relazione** di risposta
alla clausola valutativa
(mag.-giu. 2012)

gli investimenti in corso coprono solo il 10% del fabbisogno infrastrutturale della regione; 300 interventi sono urgenti ma non tutti hanno copertura finanziaria; i comuni non possono investire per i vincoli troppo stringenti del Patto di stabilità

osservazioni del Comitato
per rendere più incisiva la
relazione successiva (lug.
2012)

quali tariffe sarebbero adeguate per consentire gli investimenti necessari a colmare il deficit infrastrutturale della Lombardia?

atto di indirizzo (risoluzione)

per impegnare la Giunta regionale a incidere maggiormente sul processo di adeguamento della Lombardia alla Direttiva europea 271/91(RIS 22 31 lug. 2012)

*La Giunta regionale intervenga presso il Governo per:
sottrarre enti locali e società in house ai vincoli del patto di stabilità per realizzare le opere infrastrutturali programmate
definire i metodi di determinazione delle tariffe ...*

I primi esiti

È cresciuta la **partecipazione** dei consiglieri alla policy in termini di **interesse** e di **azione** a livello locale

Province e Comuni si sono sentiti **più responsabili e coinvolti** di fronte alle sollecitazioni del Consiglio

È ripartito il processo di **programmazione** degli interventi e **investimenti**

Esempi:

in provincia di Milano: Gestore unico e 125 M€

Varese: approvato il primo Piano d'Ambito

diminuiti di circa il 50% i comuni in situazione di infrazione

Esperienze simili in **Emilia - Romagna**

Una missione valutativa sui **voucher conciliativi** ha portato a una risoluzione con cui il Consiglio impegna la Giunta a proseguire con l'intervento, modificandone però alcune caratteristiche procedurali e gestionali, nelle modalità di erogazione del contributo e nei requisiti richiesti ai destinatari coinvolti



Esperienze simili in **Friuli Venezia Giulia**

Una missione valutativa sull'intervento di sostegno alle famiglie in cui vivono **anziani non autosufficienti** ha suscitato un forte dibattito e trovato spazio anche sulla stampa locale. Nonostante la fine della Legislatura, nel corso di quella successiva sono state accolte le segnalazioni evidenziate dalla MV e il Consiglio ha modificato le regole del Fondo di riferimento



Esperienze simili in **Toscana**

Una ricerca valutativa che il Consiglio ha affidato a IRPET (Istituto per la Programmazione Economica della Toscana) nel 2007 sugli interventi di sostegno ai **comuni montani e piccoli comuni disagiati** ha portato a modificare la normativa allungando i termini stabiliti per il rimborso dei finanziamenti



Esperienze simili in **Piemonte**

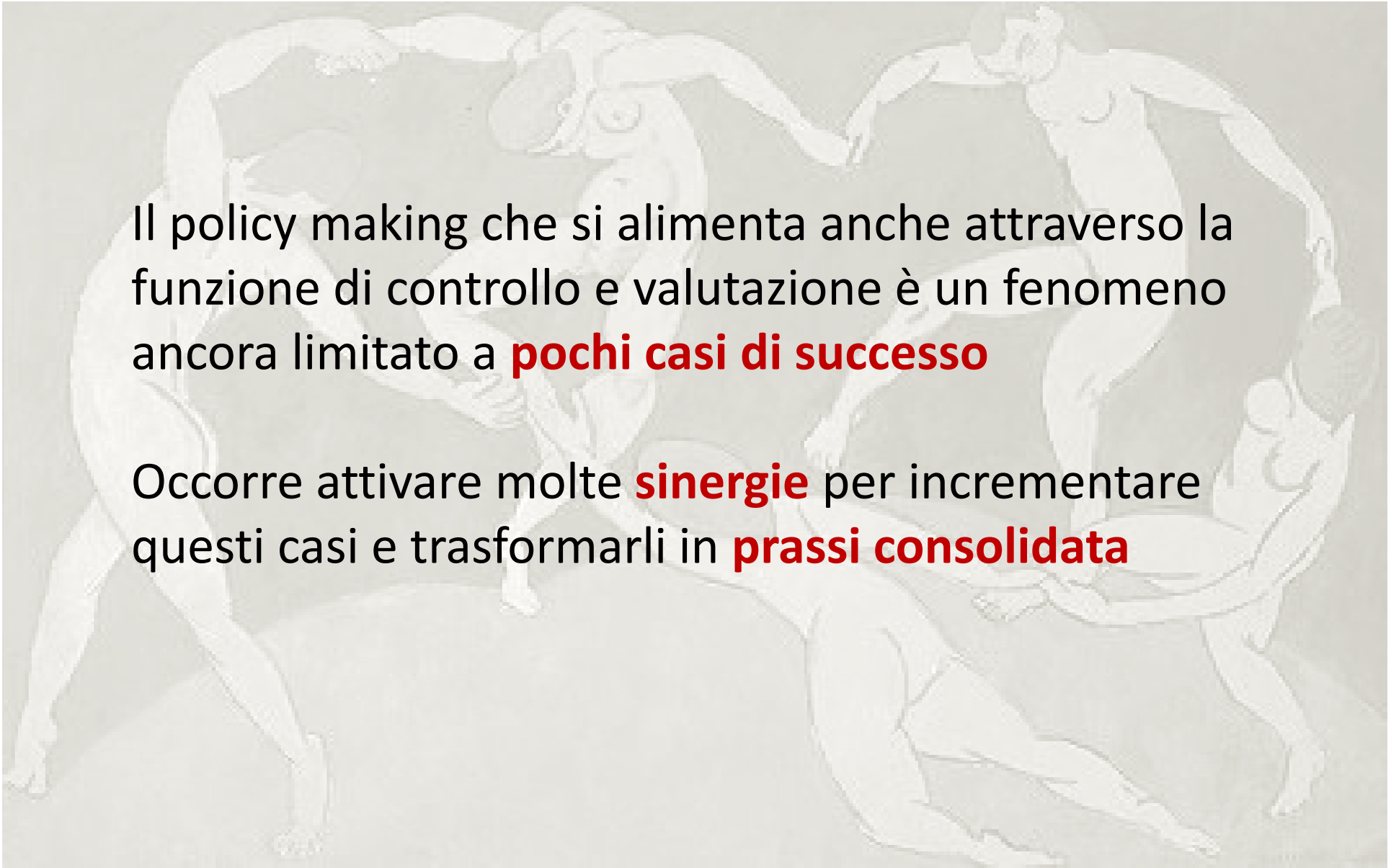
Una relazione di risposta ad una clausola valutativa in materia di **pianificazione territoriale** ha indicato il successo delle pratiche di co-pianificazione. Il CRP ha da poco approvato una nuova legge che estende l'utilizzo delle Conferenze di co-pianificazione



Conoscere per decidere: un vecchio adagio o una prospettiva?

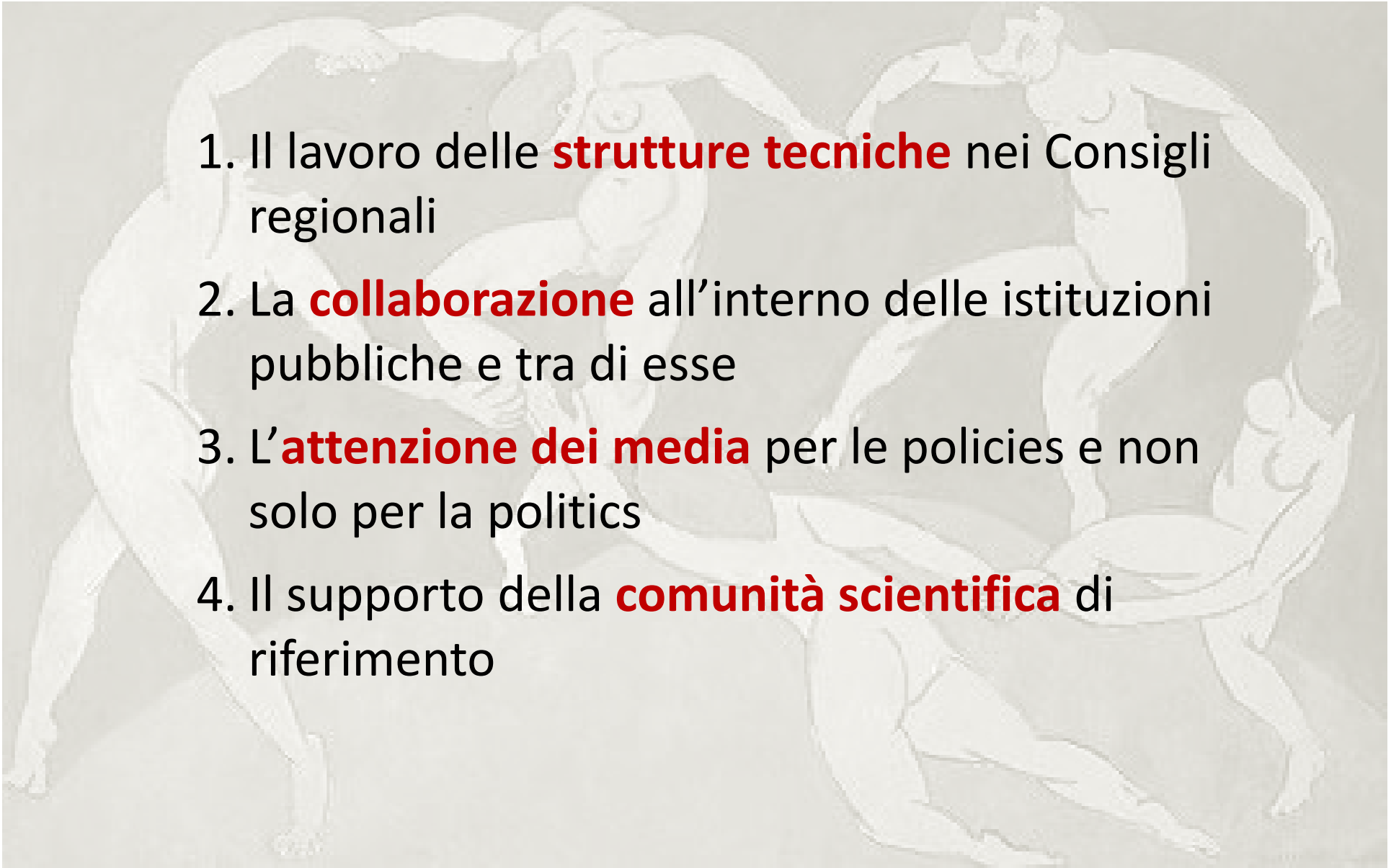
Il policy making che si alimenta anche attraverso la funzione di controllo e valutazione è un fenomeno ancora limitato a **pochi casi di successo**

Occorre attivare molte **sinergie** per incrementare questi casi e trasformarli in **prassi consolidata**



Cosa può aiutare questo processo?

1. Il lavoro delle **strutture tecniche** nei Consigli regionali
2. La **collaborazione** all'interno delle istituzioni pubbliche e tra di esse
3. L'**attenzione dei media** per le policies e non solo per la politics
4. Il supporto della **comunità scientifica** di riferimento





Grazie