

L'uso della valutazione per rispondere ai dubbi della Politica

Alberto Martini, CAPIRe e
Università del Piemonte Orientale

I Convegno nazionale di CAPIRe
Matera, 24-26 giugno 2007
Consiglio regionale della Basilicata

Legislative oversight

=

Controllo delle Assemblee

(sulle Politiche e Interventi Regionali)



Il *legislative oversight* è
praticato in presenza di
forme di governo assai
diverse tra loro

Tre esempi da tre continenti

Lo stato del Texas

I Paesi Bassi

Il Kenya

Nel Parlamento
del Kenya esistono
due *Investigatory*
(*Watchdog*)
Committees

Nei Paesi Bassi

Il nostro ospite Pieter Welp lavora
al *Public Expenditure Committee*
della Camera olandese

e sta lavorando alla costruzione del
*Bureau of Research and
Public Expenditure*



Nei documenti ufficiali del Texas,
lo scopo dell'*oversight* è:

“help the Legislature determine if the laws are being carried out as intended, and if any changes need to be made to improve their effectiveness.”

Aiutare l'Assemblea a capire se le
leggi sono attuate come previsto,
e se modifiche siano necessarie
per migliorarne l'efficacia

La **carta di Matera** riprende questo tema in termini analoghi

III. Promuovere meccanismi legislativi e strumenti di lavoro che consentano di **porre domande incisive** sull'attuazione delle leggi e gli effetti delle politiche



“porre domande incisive”

- Questa previsione legislativa è stata attuata? Perché no?
- Questo intervento ha prodotto gli effetti per cui è stato concepito?
- Questa misura genera benefici sociali superiori ai costi?

In 1977, the Texas Legislature created the Sunset Advisory Commission to identify and eliminate waste, duplication, and inefficiency in government agencies

Nel 1977, l'Assemblea del Texas crea la Commissione *Sunset* ("tramonto") per identificare ed eliminare gli sprechi e le inefficienze nelle pubbliche amministrazioni

*Agencies under Sunset review
are automatically abolished unless
legislation is enacted to continue them*

Le agenzie in regime "*Sunset*" sono
automaticamente abolite, a meno
che non sia approvata la loro
continuazione mediante una
legge apposita

*The Commission questions
the need for each agency*

La Commissione
mette in dubbio l'utilità
di ciascuna agenzia
governativa

Assisting the Commission is a staff whose reports provide an assessment of an agency's programs, giving the Legislature the information needed to draw conclusions about the agencies under review

La Commissione è assistita da uno staff che produce la valutazione delle attività di ogni singola agenzia, fornendo all'Assemblea l'informazione necessaria a trarre le sue conclusioni

Pur con molte differenze,
l'esercizio del controllo
da parte delle Assemblee
sulle amministrazioni
è dato per acquisito,
dal Kenya ai Paesi Bassi
agli Stati Uniti

Quali **lezioni** si possono
trarre dalle esperienze
straniere, per
tradurre in pratica
quella che in Italia
resta largamente una
buona intenzione?

Le lezioni sono due:

- Occorre concepire il controllo non come ennesimo strumento di lotta politica, ma come strumento di **miglioramento dell'azione pubblica**
- Occorre **attrezzarsi** per farlo bene, investendo in **risorse umane adeguate** allo scopo

Essere convinti che il controllo da parte
dell'Assemblea possa essere utile a
migliorare l'azione pubblica

Questa convinzione non
è di destra o di sinistra

**Il controllo dell'Assemblea
o è bipartisan
o non è**



Il filo rosso che lega tutte le esperienze di controllo è

il dubbio

il dubbio sulla capacità degli apparati pubblici di attuare le politiche, e soprattutto di attuarle ottenendo gli effetti desiderati



Una manifestazione estrema di dubbio la vediamo in Texas, dove si valuta periodicamente l'opportunità di mantenere in vita singoli pezzi di pubblica amministrazione

Per garantire che
l'attività di controllo resti
bipartisan, oltre alla volontà
politica, è essenziale anche
la presenza di uno staff
qualificato e motivato

Questo è uno dei punti qualificanti
della **Carta di Matera**

V. Garantire l'esistenza e
potenziare il ruolo di strutture
tecniche specializzate nel
fornire assistenza al controllo
e alla valutazione



La volontà politica
(bipartisan) è fondamentale,
ma da sola non basta

Occorre anche la competenza
tecnica necessaria a decifrare
la complessità dell'azione pubblica

I dubbi sull'attuazione e sugli effetti delle politiche pubbliche si smentiscono (o si confermano) solo se si trovano informazioni pertinenti, sintetiche e comunicabili

Ma quello di trovare e interpretare informazioni è un mestiere per cui serve una formazione specifica



La carta di Matera lo pone con forza

**VI. Investire nella formazione
di una nuova figura professionale
che abbia competenze adeguate
nell'analisi e nella valutazione
delle politiche pubbliche**



In Kenya

**esiste il Kenya Institute for Public
Policy Research and Analysis
(KIPPRA)**

*An autonomous public institute whose primary
mission is to provide quality public policy analysis*

**Un'istituzione pubblica autonoma la
cui missione principale è produrre
analisi delle politiche pubbliche**



Uno dei progetti descritti nel sito
del KIPPRA:

*Assistance to Parliament: The project aims to ...
enhance the effectiveness of MPs in Parliament and
supplying them with information and services to
better carry out their Parliamentary duties*

**Assistenza al Parlamento:
il progetto mira a migliorare l'efficacia
dei Membri del Parlamento e fornire
loro l'informazione e il supporto
per meglio svolgere il loro compito**

Prendere sul serio la funzione di controllo vuol dire:

- Farne un momento strettamente *bipartisan*, isolato dalla lotta politica
- Focalizzarsi sulla scarsa capacità attuativa degli apparati pubblici
- Creare una struttura di supporto con figure professionali adeguate

Occorre investire, come avviene
dagli Stati Uniti al Kenya, nella
creazione di un profilo
professionale specifico,
l'analista di politiche pubbliche

Non può avere una
formazione giuridica



The Sunset Commission will be seeking to fill several policy analyst positions this summer to begin work in September. Policy analysts work in teams to review and evaluate the operations of Texas state agencies. We will post the job openings on our website in early July. The posting will have more information about the positions and how to apply.

La commissione Sunset sta reclutando policy analysts con inizio dell'incarico in settembre. I policy analysts lavorano in team per analizzare e valutare la gestione del agenzie dello stato del Texas. Annunceremo i posti disponibili sul nostro sito web a luglio...

Va lodata la dedizione
con cui in molte regioni
dirigenti e funzionari si sono
dedicati a dare sostanza alla
funzione di controllo sotto
l'egida di Progetto CAPIRe

Ma senza un serio investimento
in risorse umane, rischiamo
che tutte le nostre
buone intenzioni

finiscano come molte leggi,
inattuate e prive di effetti

*Without funding resources to hire professional staff,
pay for audits, and permit travel to review and
compare programs, the best system of
oversight and evaluation can fail
(Senatore Rauschenberger)*

Senza risorse adeguate per assumere
professionisti, finanziare le valutazioni
e consentire visite in loco, anche
il migliore sistema di controllo
è a rischio di fallimento