



# Valutazione: cosa intendiamo?

Valentina Battiloro

3 luglio 2020

La valutazione (...) si impone come categoria di osservazione necessaria per ogni comportamento, pubblico o privato, individuale o collettivo, ma porta con sé (....) i timori per le decisioni che da essa possono derivare.

Bernardi Tripodi

## Per noi valutare significa

esprimere giudizi empiricamente fondati sul successo ottenuto da una politica pubblica nell'affrontare uno specifico problema collettivo e/o sul suo funzionamento

## In primo luogo, i giudizi prodotti da questo tipo di valutazione devono quindi essere empiricamente fondati

basati cioè su osservazioni della realtà (dati fattuali) e non su valori o idee precostituite

## Cosa intendiamo per "politica pubblica"?

Lo sforzo consapevole, condotto da parte di attori pubblici, di "curare" un certo problema collettivo

# Un primo approccio a questa dis-incantazione della valutazione:

Non partire dal presupposto che "fare" implichi "fare del bene".

7

### **Medicina E Ricerca**

НОМЕ	ALIMENTAZIONE E FITNESS	MEDICINA E RICERCA	SALUTE SENO	ONCOLINE
■ MENU   Q CERCA		la Repubblica	R	ACCEDI ①

Coronavirus: gratis il farmaco contro l'artrite che accelera la guarigione, ma solo per i casi gravi



## 14 maggio (repubblica)

■ MENU | Q CERCA





ACCEDI (

(...) Va subito detto che non si tratta di uno studio randomizzato, di quelli in cui si confronta l'efficacia di un medicinale attraverso due gruppi di pazienti, uno che lo prende e l'altro che non lo prende, dopo essere stati selezionati casualmente. Per questo i risultati aspettano una conferma

la Repubblica

## Coronavirus, Aifa: "Nessun beneficio da Tocilizumab"

#### **FARMACEUTICA**









#### Pubblicato il: 17/06/2020 19:50

"Si è concluso anticipatamente, dopo l'arruolamento di 126 pazienti (un terzo della casistica prevista) lo studio randomizzato per valutare l'efficacia del Tocilizumab, somministrato in fase precoce, nei confronti della terapia standard in pazienti affetti da polmonite da Covid-19 di recente insorgenza che richiedevano assistenza ospedaliera, ma non procedure di ventilazione meccanica invasiva o semi-invasiva". Lo rende noto l'Agenzia italiana del farmaco, riferendo che "lo studio non ha mostrato alcun beneficio nei pazienti trattati né in termini di aggravamento (ingresso in terapia intensiva) né per quanto riguarda la sopravvivenza".

## Scared Straight (se ti spaventi fili dritto)

prevede visite in prigione da parte di giovani delinquenti o a rischio di comportamento criminale. L'obiettivo è scoraggiare i partecipanti da futuri reati attraverso l'osservazione diretta della vita carceraria e l'interazione con detenuti adulti La (meta)analisi è stata condotta su 9 interventi realizzati in otto stati diversi degli Stati Uniti tra il 1967 al 1992.

Gli interventi hanno coinvolto quasi 1000 giovani di razze diverse, quasi tutti maschi, tra i15 e i 17 anni

"We conclude that programs such as Scared Straight increase delinquency relative to doing nothing at all to similar youths. Given these results, we cannot recommend this program as a crime prevention strategy"

# Un secondo approccio possibile a questa dis-incantazione della valutazione:

Non dare per scontato che la soddisfazione di uno (o tutti) i beneficiari di un intervento implichi che questo è stato efficace

### Il caso "residui"

Unire strumenti di politica attiva (formazione per 60 ore) a strumenti di politica passiva (incentivo alla partecipazione 1.000 euro)

Servire categorie di soggetti non coperte da strumenti di sostegno al reddito per facilitare l'ingresso nel mondo del lavoro

La stragrande maggioranza dei partecipanti ha dato un giudizio positivo sull'esperienza (più dell'80%)

Frequentare il corso di formazione NON ha tuttavia migliorato l'accesso al lavoro

# Un terzo approccio possibile a questa dis-incantazione della valutazione:

Individuare quali sono le esigenze cognitive reali che stanno dietro alla retorica della valutazione (e per ciascuna mettere in evidenza i nodi da affrontare e le tentazioni da evitare)

## Tre logiche diverse tra loro (senza pretesa di essere esaustive):

- 1. rendicontare realizzazioni
- 2. analizzare criticamente l'implementazione
- 3. stimare gli effetti

### 3. Rendicontazione delle realizzazioni

La valutazione in questo caso è il meccanismo grazie al quale si rende conto di cosa si è realizzato

Data un (complesso) insieme di interventi che usano risorse pubbliche, del cui utilizzo cui si vuole (o deve) rendere conto

la valutazione è quel processo di misurazione e comunicazione delle realizzazioni effettuate (e dei "risultati" ottenuti)

## Tipologie di valutazione che si ispirano alla logica della rendicontazione delle realizzazioni

- il bilancio sociale: è uno strumento (consuntivo) con cui un'amministrazione rendiconta agli stakeholder le "ricadute sociali" dell'attività svolta
- il bilancio di mandato: è uno strumento consuntivo con cui si da conto degli obiettivi e dei risultati dell'azione di governo nel periodo di riferimento (mandato politico). Consente di verificare la coerenza tra gli impegni assunti e le azioni realizzate.
- il monitoraggio e valutazione dei Fondi Strutturali Europei

La peculiarità (e l'utilità) di questi strumenti sta soprattutto nel raccontare in maniera sintetica (con tabelle, grafici o semplicemente a parole) agli Enti finanziatori (oppure e ai propri contribuenti/utenti/elettori), cosa ne è stato delle risorse messe a disposizione

## Facciamo alcuni esempi

Nel 2009 il Congresso degli Stati Uniti emana il pacchetto American Recovery and reinvestment act Circa 790 miliardi in misure di contrasto alla recessione:

- Sgravi fiscali
- Prestazioni di disoccupazione
- Assistenza sanitaria
- Istruzione



Recovery.gov is the U.S. government's official website that provides easy access to data

Connect With Us









Advanced Data Search

Search

Go

Looking For?

related to Recovery Act spending and allows for the reporting of potential fraud, waste, and abuse.

HOME ABOUT ACCOUNTABILITY WHERE IS THE MONEY GOING? OPPORTUNITIES NEWS FAOS & RESOURCES CONTACT US SITE INDEX

#### WHAT IS RECOVERY.GOV?

This website was created under the Recovery Act to show the American public how Recovery funds are being spent by recipients of contracts, grants, and loans, and the distribution of Recovery entitlements and tax benefits.

Get Started >>

#### OVERVIEW OF FUNDING

The American Recovery and Reinvestment Act of 2009 distributes funds in three ways. Since its enactment in February 2009, \$745.9B has been paid out.

#### Tax Benefits

\$297.8B

Contracts, Grants and Loans

\$227.0B

Entitlements

\$221.1B

Source | Text View of Funding

As of 04/06/2012

#### FUNDING FOR FEDERAL CONTRACTS, GRANTS AND LOANS

October 1 - December 31, 2011



#### FEATURED STORIES



#### USDA Recovery Awards Fund Rural Projects

The Department of Agriculture has issued Recovery awards for an array of small to mid-size projects.

Read more about USDA Recovery awards >



Go

RECOVERY FUNDED JOBS AS REPORTED BY RECIPIENTS

## RECOVERY ON TWITTER

GALLERY

@Frank Whitfield: @BarackObama is visiting @lorainccc this Wednesday watch on @whitehouse gov and support our President and support @RecoveryDotGov

Monday Apr 16, Retweet Favorite 12:31 PM

@BLM Oregon: RT

@RecoveryDotGov: #ARRA -funded



OpenCoesione è l'iniziativa di open government sulle politiche di coesione in Italia. Sul portale sono navigabili dati su risorse programmate e spese, localizzazioni, ambiti tematici, soggetti programmatori e attuatori, tempi di realizzazione e pagamenti dei singoli progetti. Tutti possono così valutare come le risorse vengono utilizzate rispetto ai bisogni dei territori.



## 4. Analisi critica dell'implementazione

La valutazione è in questo caso il meccanismo con il quale si "fanno parlare"gli attori di un'azione pubblica per capire come sta andando la sua attuazione e come potrebbe migliorare

Data un'attività pubblica <u>realizzata o</u> <u>in via di realizzazione</u>, rispetto a cui si vogliono apprendere lezioni utili al suo miglioramento

la valutazione consiste nella descrizione degli aspetti salienti del suo processo di attuazione e nell'individuazione delle sue criticità, mediante la sollecitazione di narrazioni (auto)critiche Alla base c'è il presupposto che il processo produttivo sia tutt'altro che lineare nelle sue sue modalità di attuazione

Il compito del valutatore non è giudicare cosa si produce, ma **come** lo si produce

- corrisponde a disegni/intenzioni?
- cosa ne pensano gli attori coinvolti?

Utilizza gli strumenti tipici dell'analisi qualitativa (focus group, interviste, questionari)

È strettamente correlata con l'attività rendicontativa

## Facciamo un esempio

## Nel caso di una campagna di prevenzione della trasmissione di un virus

- Come si è svolta? (strumenti e fasi)
- Quante e quali persone ha raggiunto?
- Quali strumenti sono risultati più efficaci?
- Come è stata percepita dai destinatari?
- Quali comportamenti hanno adottato?
- Ha creato conflitti?

## 5. Stima degli effetti di una politica

La valutazione è in questo caso il meccanismo grazie al quale si determina se un intervento pubblico produce gli "effetti desiderati"

Due domande alle quali dobbiamo dare risposta:

Effetto di cosa? Effetto su cosa?

## Effetto di cosa?

## E' necessario individuare una "variabiletrattamento"

La tachipirina

### Effetto su cosa?

Si tratta di individuare delle "variabili-risultato" che rappresentino, nel modo migliore possibile, il problema che la politica intende affrontare

La febbre

## effetto:

differenza tra il valore osservato nella variabile-risultato dopo l'attuazione della politica (variabile trattamento) e il valore che si sarebbe osservato senza la politica Soltanto uno dei due termini di questa differenza può essere osservato (fattuale), l'altro (controfattuale) è ipotetico e non osservabile per definizione

quindi bisogna individuare dei metodi per approssimarlo, ma questo è possibile

## In conclusione

Valutare significa esprimere giudizi empiricamente fondati sul successo ottenuto da una politica pubblica nell'affrontare uno specifico problema collettivo e/o sul suo funzionamento

Con il fine ultimo di programmare (legiferare) in maniera più consapevole

https://www.lescienze.it/news/2020/05/22/news/valutazione\_misure\_non\_farm aceutiche anti covid-19-4732302/



## Come valutare le misure non farmacologiche per la pandemia

di Giovanni Sabato



"Le precauzioni di tipo sociale sono finora le uniche armi disponibili per rallentare la diffusione del coronavirus, ma nessuno sa di preciso quale sia il rapporto tra costi e benefici di ciascuna di esse perché in genere mancano prove empiriche rigorose dei loro effetti. In realtà, sarebbe possibile stabilirlo con una serie di attenti studi sul territorio"