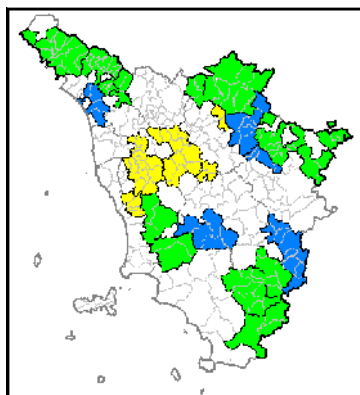




Agosto 2012

a cura del Settore *Analisi della normazione. Biblioteca e documentazione. Assistenza all'Autorità per la partecipazione*



## Il processo di estinzione delle comunità montane per trasformazione in unioni di comuni: primi elementi sull'attuazione della l.r. 68/2011.

*Questa nota descrive il processo di estinzione delle comunità montane per trasformazione in unioni di comuni, sulla base della relazione predisposta dalla Giunta regionale ai sensi dell'art. 66 della legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68 (Norme sul sistema delle autonomie locali).*

### ***In sintesi***

Dall'esame dei dati raccolti emergono in particolare i seguenti elementi:

- **quasi tutte le 13 comunità montane** esistenti al momento della data di entrata in vigore della l.r.68/2011, **ad eccezione di quella dell'Appennino Pistoiese**, si sono **estinte per trasformazione in unioni di comuni**;
- attualmente **esistono in Toscana 22 unioni di comuni**, di cui 5 costituite per trasformazione di comunità montane antecedentemente all'entrata in vigore della l.r. 68/2011, 12 per trasformazione di comunità montane successivamente all'entrata in vigore della l.r. 68/2011 e 5 a seguito di autonoma scelta dei comuni partecipanti;
- **solo 7 unioni di comuni posseggono i requisiti** per l'accesso ai **contributi** di cui all'**art. 90** della l.r. 68/2011.

### ***1. Il processo di estinzione delle comunità montane dopo la l.r. 68/2011***

Il titolo IV, capo II della legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68 ( Norme sul sistema delle autonomie locali) disciplina l'**estinzione delle comunità montane**. L'estinzione può avvenire, entro 180 giorni dall'entrata in vigore della legge, per loro trasformazione, totale o parziale, in unione di comuni, così come disciplinato dalla sezione II del citato capo I. Decorso tale termine, all'estinzione si provvede, ai sensi delle disposizioni di cui alla successiva sezione III, a seguito di deliberazione della Giunta regionale che avvia le procedure, che si concludono con il decreto di estinzione da parte del Presidente della Giunta regionale.

Al 29 dicembre 2011, data di entrata in vigore

della l.r. 68/2011 (Norme sul sistema delle autonomie locali), esistevano in Toscana **13 comunità montane**.

**IL PROCESSO DI ESTINZIONE PER TRASFORMAZIONE IN UNIONE DI COMUNI** - Per **sette comunità montane** (Amiata Grossetano, Amiata Val d'Orcia, Casentino, Lunigiana, Media Valle del Serchio, Mugello e Val di Bisenzio) il procedimento di estinzione per trasformazione in unione di comuni si è svolto nel corso del 2011 **ai sensi della previgente l.r. 37/2008** (Riordino delle Comunità montane) ed i relativi decreti di estinzione sono stati adottati dal Presidente della Giunta regionale prima dell'entrata in vigore della l.r. 68/2011. Per tutte tali comunità monta-

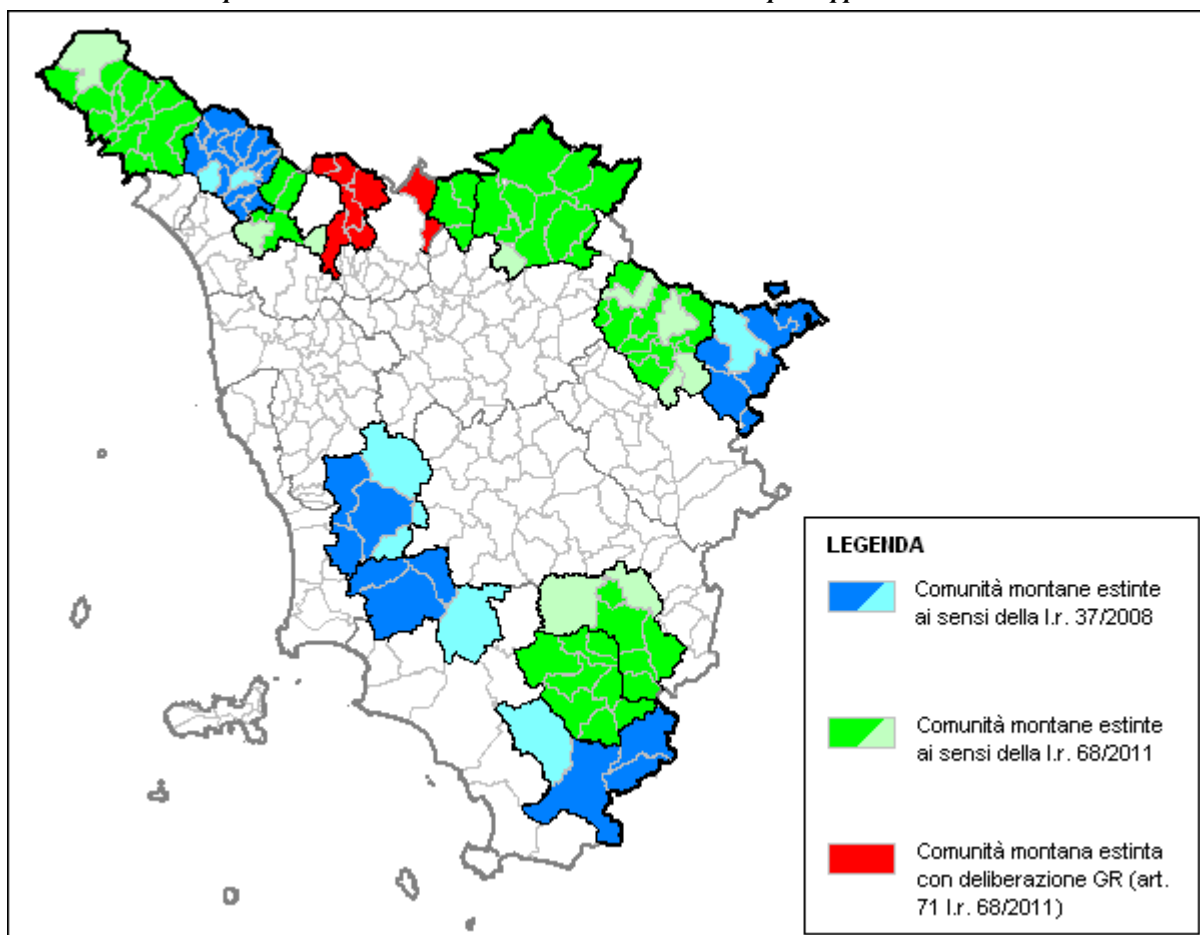
ne l'estinzione decorre dal 1° gennaio 2012.

In due casi (Amiata Grossetano e Val di Bisenzio) tutti i comuni già facenti parte della comunità montana hanno aderito all'unione di comuni, negli altri cinque casi l'adesione è stata parziale<sup>1</sup>.

Per ulteriori **cinque comunità montane** (Alta Val di Cecina, Colline del Fiora, Colline Metallifere, Garfagnana e Valtiberina) i provvedimenti di estinzione, pur avviati secondo la disciplina previgente dettata dalla l.r. 37/2008, sono stati adottati successivamente all'entrata in vigore della **l.r. 68/2011** e quindi hanno seguito la

l'entrata in vigore della legge stabilito dall'articolo 67, comma 3 della l.r. 68/2011, sono state avviate, con deliberazione GR 602/2012 di scioglimento della comunità montana, le procedure di estinzione ai sensi del titolo IV, capo II, sezione III della l.r. 68/2011. Con lo stesso atto è stato nominato il **commissario straordinario** incaricato, oltre che del potere di governo della comunità montana fino alla data di estinzione, della predisposizione del piano di successione e subentro e della sua trasmissione alla Giunta regionale entro il termine del 31 ottobre 2012. Tale organo ne prenderà atto e, con il decreto di estinzione assunto dal Presidente della Giunta

**Tav. 1—Sintesi del processo di estinzione delle comunità montane dopo l'approvazione della l.r. 68/2011**



disciplina ivi prevista. In tutti i casi l'adesione alle costituite unioni di comuni ha riguardato solo una parte dei comuni già facenti parte delle comunità montane.

**IL CASO DELLA C.M. APPENNINO PISTOIESE** - Per la **Comunità montana Appennino Pistoiese**, al contrario, non ha avuto luogo il processo di estinzione per trasformazione in unione di comuni. Decorso il termine di 180 giorni dal-

regionale, si concluderà il procedimento.

Nella cartografia di **Tav. 1** è riportato in sintesi l'esito del processo precedentemente descritto, distinguendo tra comunità montane estinte per trasformazione in unioni di comuni ai sensi della l.r. 37/2008 e ai sensi della l.r. 68/2011 e processi di estinzione senza trasformazione in unione di comuni: in colore più marcato sono indicati i comuni che hanno aderito all'unione di comuni ed in colore più tenue quelli che non lo

<sup>1</sup> Il Comune di Vaglia, già facente parte della CM del Mugello, ha però costituito un'unione di comuni con il Comune di Fiesole.

**Tav. 2 – Il processo di scioglimento delle Comunità montane e di costituzione delle Unioni di Comuni dopo l'approvazione della l.r. 68/2011**

Comunità montana (Comuni)	Legge di riferimento	Data estinzione	N. Comuni CM	Ab. CM	Comuni costituenti l'Unione	N. Comuni Unione	Ab. Unione	% abitanti	% Comuni
<b>Amiata Grossetano</b> (Arcidosso, Casteltepiano, Castell'Azzara, Cinigiano, Roccalbegna, Santa Fiora, Seggiano, Semproniano)	l.r. 37/2008	01/01/2012	8	19.629	tutti	8	19.629	100,0	100,0
<b>Val di Bisenzio</b> (Cantagallo, Vaiano, Vernio)	l.r. 37/2008	01/01/2012	3	19.180	tutti	3	19.180	100,0	100,0
<b>Lunigiana</b> (Aulla, Bagnone, Casola in Lunigiana, Comano, Filattiera, Fivizzano, Fivizzano, Licciana Nardi, Mulazzo, Podenzana, Pontremoli, Tresana, Villafranca in Lunigiana, Zeri)	l.r. 37/2008	01/01/2012	14	56.806	Aulla, Bagnone, Casola in Lunigiana, Comano, Filattiera, Fivizzano, Fivizzano, Licciana Nardi, Mulazzo, Podenzana, Tresana, Villafranca in Lunigiana, Zeri	13	49.036	86,3	92,9
<b>Media Valle del Serchio</b> (Barga, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli, Fabbriche di Vallico, Pescaglia, Villa Basilica)	l.r. 37/2008	01/01/2012	6	29.048	Barga, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli, Fabbriche di Vallico	4	23.554	81,1	66,7
<b>Amiata Val d'Orcia</b> (Abbadia San Salvatore, Castiglione d'Orcia, Montalcino, Piancastagnato, Pienza, Radicofani, San Quirico d'Orcia)	l.r. 37/2008	01/01/2012	7	24.791	Abbadia San Salvatore, Castiglione d'Orcia, Piancastagnato, Radicofani, San Quirico d'Orcia	5	17.333	69,9	71,4
<b>Mugello</b> (Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola, Marradi, Palazzuolo sul Senio, San Piero a Sieve, Scarperia, Vaglia, Vicchio)	l.r. 37/2008	01/01/2012	10	69.836	Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola, Marradi, Palazzuolo sul Senio, San Piero a Sieve, Scarperia, Vaglia, Vicchio	9	64.653	92,6	90,0
<b>Casentino</b> (Bibbiena, Capolona, Castel Focognano, Castel San Niccolò, Chitignano, Chiusi della Verna, Montemignao, Ortignano Raggiolo, Poppi, Pratovecchio, Stia, Subbiano, Talla)	l.r. 37/2008	01/01/2012	13	48.917	Castel Focognano, Castel San Niccolò, Chitignano, Chiusi della Verna, Montemignao, Ortignano Raggiolo, Poppi, Stia, Talla	9	21.113	43,2	69,2
<b>Garfagnana</b> (Camporgiano, Careggine, Castelnuovo di Garfagnana, Castiglione di Garfagnana, Fosciandora, Galliciano, Giuncugnano, Minuciano, Molazzana, Piazza al Serchio, Pieve Fosciana, San Romano in Garfagnana, Sillano, Vagli di Sotto, Vergemoli, Villa Collemandina)	l.r. 68/2011	11/01/2012	16	29.286	Camporgiano, Careggine, Castiglione di Garfagnana, Fosciandora, Galliciano, Giuncugnano, Minuciano, Molazzana, Piazza al Serchio, Pieve Fosciana, San Romano in Garfagnana, Sillano, Vagli di Sotto, Vergemoli, Villa Collemandina	14	22.174	75,7	87,5
<b>Colline del Fiora</b> (Manciano, Pitigliano, Scansano, Sorano)	l.r. 68/2011	01/02/2012	4	19.852	Manciano, Pitigliano, Scansano, Sorano	3	15.216	76,6	75,0
<b>Valtiberina</b> (Anghiari, Badia Tedalda, Caprese Michelangelo, Monterchi, Pieve Santo Stefano, Sansepolcro, Sestino)	l.r. 68/2011	01/02/2012	7	31.411	Anghiari, Badia Tedalda, Caprese Michelangelo, Monterchi, Monterchi, Sansepolcro, Sestino	6	28.162	89,7	85,7
<b>Colline Metallifere</b> (Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada)	l.r. 68/2011	01/03/2012	4	20.903	Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada	3	11.363	54,4	75,0
<b>Alta Val di Cecina</b> (Castelnuovo Val di Cecina, Montecatini Val di Cecina, Monteverdi Marittimo, Pomarance, Volterra)	l.r. 68/2011	01/03/2012	5	22.089	Montecatini Val di Cecina, Monteverdi Marittimo, Pomarance	3	8.671	39,3	60,0

hanno fatto, mentre nella tabella di **Tav. 2** sono riportati i dati di dettaglio.

Complessivamente **12 comunità montane su 13 si sono trasformate in unioni comunali**; i comuni già facenti parte di comunità montane che, in questa fase, si sono disciolte per trasfor-

mazione in unione comunale che hanno aderito ad unioni comunali sono 80 su 97 (circa l'82,5%) con una popolazione pari a circa 392.000 abitanti (pari al 76,5% del totale della popolazione potenzialmente interessata).

## 2. I contributi regionali per le unioni di comuni (art. 90 l.r. 68/2011)

**LE UNIONI DI COMUNI IN TOSCANA** - Precedentemente all'entrata in vigore della l.r. 68/2011 erano già costituite in Toscana altre 10 unioni di comuni, cinque costituite ai sensi della l.r. 37/2008 per trasformazione di comunità montane ed altre cinque per autonoma iniziativa dei comuni interessati. Nella tabella di **Tav. 3** sono riportati i dati di dettaglio relativi a tali enti.

Complessivamente **alla data del 30/6/2012 sono presenti in Toscana 22 unioni di comuni**, come sinteticamente riportato nella cartografia in copertina<sup>2</sup>. Esse comprendono 145 comuni (oltre la metà dei comuni toscani), per una popolazione complessiva di circa 968.000 abitanti (circa un quarto della popolazione della regione).

**I REQUISITI PER L'ACCESSO AI CONTRIBUTI** – La legge prevede che per l'ammissione delle unioni comunali ai **contributi previsti dall'art. 90** possano essere prese in considerazione solo le funzioni fondamentali il cui esercizio sia attribuito alle unioni stesse direttamente dallo statuto e per le quali quest'ultimo, o i provvedimenti attuativi da esso richiamati, prevedano un termine certo di effettivo esercizio entro l'anno solare in cui i contributi sono concessi.

Dalla ricognizione effettuata (d.d. 11 giugno 2012, n. 2485) **risultano in possesso di tale requisito solo le seguenti sette unioni di comuni**: Chianti Fiorentino, Fiesole-Vaglia, Media Valle del Serchio, Lunigiana, Alta Val di Cecina, Colli Marittimi Pisani, Val di Bisenzio.

La Giunta regionale, con deliberazione 348/2012, ha fissato al 30/9/2012 il termine entro il quale le unioni di comuni che intendono accedere ai contributi per l'anno in corso devono inserire le funzioni fondamentali in statuto per esercitarle effettivamente entro l'anno, mentre dal 2013 la data ordinaria sarà quella del 1° marzo.

**Tav. 3— Le unioni di comuni costituite antecedentemente all'approvazione della l.r. 68/2011**

Unione di Comuni	N. di Comuni	Abitanti	Modalità
<b>Pratomagno</b> (Castelfranco di Sopra, Castiglion Fibocchi, Loro Ciuffenna, Pian di Scò)	4	17.679	Trasformazione di CM
<b>Val di Merse</b> (Chiusdino, Monticiano, Murlo, Radicondoli, Sovicille)	5	16.907	Trasformazione di CM
<b>Valdarno e Val di Sieve</b> (Londa, Pelago, Pontassieve, Reggello, Rignano sull'Arno, Rufina, San Godenzo)	7	64.058	Trasformazione di CM
<b>Valdichiana Senese</b> (Cetona, Chianciano Terme, Chiusi, Montepulciano, San Casciano dei Bagni, Sarteano, Sinalunga, Torrita di Siena, Trequanda)	9	62.192	Trasformazione di CM
<b>Versilia</b> (Camaione, Forte dei Marmi, Massarosa, Seravezza, Stazzema)	5	80.033	Trasformazione di CM
<b>Circondario Empolese Valdelsa</b> (Capraia e Limite, Castelfiorentino, Cerreto Guidi, Certaldo, Empoli, Fucecchio, Gambassi Terme, Montaione, Montelupo Fiorentino, Montespertoli, Vinci)	11	174.170	Scelta autonoma
<b>Colli Marittimi Pisani</b> (Casale Marittimo, Castellina Marittima, Guardistallo, Montescudaio, Riparbella)	5	8.010	Scelta autonoma
<b>Chianti Fiorentino</b> (Barberino Val d'Elsa, Tavarnelle Val di Pesa)	2	12.134	Scelta autonoma
<b>Fiesole-Vaglia</b> (Fiesole, Vaglia)	2	19.524	Scelta autonoma
<b>Valdera</b> (Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Pontacco, Pontedera, Santa Maria a Monte, Terricciola)	15	121.749	Scelta autonoma

<sup>2</sup> In azzurro sono indicate le unioni costituite per trasformazione di CM anteriormente all'entrata in vigore della l.r. 68/2011, in verde quelle costituite per trasformazione di CM successivamente all'entrata in vigore della l.r. 68/2011 ed in giallo quelle costituite per autonoma scelta dei comuni.